

ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ МЕТОДОЛОГИЧЕСКОГО ПОДХОДА К ПОСТРОЕНИЮ СИСТЕМЫ ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА 2017 - 2025 ГОДЫ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕЙ ГАРМОНИЗАЦИИ МЕТОДИК РАСЧЕТА ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ ВХОДЯЩИХ В НЕЕ ПОДПРОГРАММ

Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы (ФНТП) [2] является частью ведомственной целевой программы "Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса", реализуемой в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которая входит в состав двадцати государственных программ по направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики»[1]. ФНТП включает 3 подпрограммы [3-5], в то время как запланировано довести их число до 20 [1].

Предлагаемая общая методология расчета целевых показателей и индикаторов опирается на системный подход и позволяет построить комплексные по своей статистической форме целевые индикаторы и показатели ФНТП [6-11]. Методологию расчета показателей для их сопоставимости предлагается определить единообразно как для подпрограмм ФНТП, так и для самой ФНТП:

1. Для целей в абсолютных показателях – их значения в данном отчетном году. При этом в общем виде показатель имеет следующую единую методику расчета:

1.1. в ФНТП (уровень 0.0):

$$\text{Показатель } i = \sum_{j=1}^k \text{Показатель } j_i \quad (0.0)$$

где

Показатель = {ЦИ1, ..., ЦИ4; П1.1, ..., П3.12};

Показатель_i - значение результата по цели в рамках ФНТП в i-м году;

Показатель_{ji} - значение результата по цели в рамках j-той подпрограммы ФНТП в i-м году;

j=1..k – число подпрограмм ФНТП;

i – год реализации ФНТП.

1.2. в подпрограмме (уровень 0.1):

$$\text{Показатель } i = \sum_{j=1}^k \text{Показатель } j_i \quad (0.1)$$

где

Показатель = {ЦИ1, ..., ЦИ4; П1.1, ..., П3.12};

Показатель_i – значение результата по цели в рамках подпрограммы ФНТП в i-ом году;

Показатель_{ji} - значение результата по цели в j-ом году;

i = 1..k – число лет;

j – код подпрограммы ФНТП.

Источником информации для Показателя_i выступает форма отчетности по подпрограммам ФНТП, форма ответа на запрос в субъекты РФ по подпрограммам ФНТП.

2. Для целей в относительных показателях - отношение значения показателя отчетного года к значению в данном виде деятельности (отрасли) в этом же году. При этом в общем виде показатель имеет следующую единую методику расчета:

2.1. в ФНТП (уровень 0.0):

$$\text{Относительный показатель}_i = \frac{\sum_{j=1}^n \text{Показатель}_{ji}}{\sum_{j=1}^n \text{Показатель}_{oji}} * 100\% \quad (0.0),$$

где:

Относительный показатель_i – уровень/доля показателя по достижению цели ФНТП в данном виде деятельности по направлению подпрограмм (отрасли) к i-тому году;

Показатель_{ji} - значение показателя по достижению результата по цели в рамках j-той подпрограммы ФНТП к i-му году;

Показатель_{oji} - значение показателя по достижению результата по цели по направлениям деятельности j-той подпрограммы ФНТП в i-м году.

j = 1..n – число подпрограмм ФНТП;

i – год реализации ФНТП.

2.2. в подпрограмме (уровень 0.1):

$$\text{Относительный показатель}_i = \frac{\text{Показатель}_{ji}}{\text{Показатель}_{oji}} * 100\% \quad (0.1),$$

где:

Показатель = {ЦИ1, ..., ЦИ4; П1.1, ..., П3.12};

Относительный показатель_i – уровень/доля показателя по достижению цели подпрограммы в данном направлении деятельности (отрасли);

Показатель_{it} – значение показателя по достижению результата по цели подпрограммы ФНТП к i-му году;

Показатель_o – значение показателя по достижению результата по цели в данном

направлении деятельности (отрасли) в i -м году.

Источником информации для Показателя $_{ji}$ выступает форма отчетности КНТП по подпрограммам ФНТП, для Показателя $_{oji}$ – форма запроса в субъекты РФ.

3. Для целей в динамических показателях – темп прироста значения показателя отчетного года к значению предыдущего года. При этом в общем виде показатель имеет следующую единую методику расчета:

3.1. в ФНТП (уровень 0.0):

$$\text{Темп прироста показателя}_i = \frac{\sum_{j=1}^n \text{Показатель}_{ji} - \sum_{j=1}^n \text{Показатель}_{j(i-1)}}{\sum_{j=1}^n \text{Показатель}_{j(i-1)}} * 100\% (0.1),$$

где:

Показатель = {ЦИ1, ..., ЦИ4; П1-1, ..., П3-12};

Темп прироста показателя $_i$ – темп прироста показателя Программы, рассчитанный по соответствующим абсолютным показателям подпрограмм;

Показатель $_{ji}$ – значение показателя по достижению результата по цели подпрограммы ФНТП в i -ом году;

Показатель $_{j(i-1)}$ – значение показателя по достижению результата по цели подпрограммы ФНТП в предшествующем ($(i-1)$ -ом) году.

$j=1..n$ – число подпрограмм ФНТП;

i – год реализации ФНТП.

Источником информации для Темпа прироста показателя $_i$ выступает форма отчетности КНТП по подпрограммам ФНТП.

Методологию представления показателей для сравнения их в динамике отразить нарастающим итогом (т.е. значения всех прошедших лет подпрограмм и ФНТП, включая отчетный) по всем индикаторам и показателям подпрограмм и ФНТП, что отвечает общей идеологии: реализации целей в части визуализации результатов – увеличения или сохранения значений показателей; сопоставимости для анализа и управления рисками подпрограмм и проектов; прозрачности с точки зрения контроля результатов.

Также предлагается ввести единообразное обозначение целевых индикаторов и показателей, которое будет обеспечивать их сопоставимость из подпрограмм в ФНТП (Таблица 1):

Таблица 1 – Маска целевых индикаторов и показателей ФНТП и ее подпрограмм

Статистические показатели	Целевые индикаторы	Показатели
ФНТП	ЦИ[№] _[год]	П[№] _[год]

	ЦИ[№] _{[признак][год]}	П[№] _{[признак][год]}
Подпрограмма	ЦИ[№] _{[подпрограмма][год]}	П[№] _{[подпрограмма][год]}
	ЦИ[№] _{[признак][подпрограмма][год]}	П[№] _{[признак][подпрограмма][год]}

где

[№] – номер статистического показателя. Предлагаемая нумерация показателей приведена в таблице 51.

[признак] – объект или область деятельности организаций сельского хозяйства, подлежащий наблюдению в соответствии с целями ФНТП или подпрограмм, для проведения сравнений;

[подпрограмма] – код подпрограммы

[год] – год реализации Программы и подпрограммы

При этом общая нумерация обеспечивает сопоставление целевых индикаторов и показателей из подпрограмм в ФНТП, что обеспечивает однозначный комплексный анализ даже при включении новых подпрограмм.

Предлагаемая методология расчета целевых индикаторов и показателей ФНТП и ее трех подпрограмм фактически представляет собой правила стандартизации для будущих подпрограмм в части:

- соответствия статистического показателя целям и ожидаемым результатам ФНТП и подпрограмм;
- наименования показателей (число, количество, уровень, доля, темп прироста по отношению к предыдущему году);
- нумерации статистических показателей для их однозначной сопоставимости (ЦИ№, П№№) из подпрограмм в Программе;
- единиц измерения, позволяющих сопоставить значения подпрограмм и Программы.

Библиографический список

1. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://mcsx.gov.ru> (дата обращения: 19.02.2021).
2. Постановление Правительства РФ от 25 августа 2017 г. №996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы» (с изм. и доп. от 28 мая 2020 г.).
3. Постановление Правительства РФ № 559 от 5 мая 2018 г. О внесении изменений в Федеральную научно-техническую программу развития сельского хозяйства на 2017-2025

годы (подпрограмма «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации»).

4. Постановление Правительства РФ № 1615 от 21 декабря 2018 г. О внесении изменений в Федеральную научно-техническую программу развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы (подпрограмма «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации»).

5. Постановление Правительства РФ № 782 от 28 мая 2020 г. О внесении изменений в Федеральную научно-техническую программу развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы (подпрограмма «Создание отечественного конкурентоспособного кросса мясных кур в целях получения бройлеров»).

6. Постановление Правительства Российской Федерации № 588 от 2 августа 2010 г. «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации».

7. Постановление Правительства РФ № 1242 от 12 октября 2017 г. «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации».

8. Постановление Правительства РФ № 696 от 31 мая 2019 г. «Об утверждении государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ».

9. Распоряжение Правительства РФ от 6 мая 2008 г. № 671-р (с изм. на 30 сентября 2020 года) «Об утверждении Федерального плана статистических работ».

10. Приказ Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

11. Приказ Росстата от 01.08.2018 № 473 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой».